

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định mức thu học phí
đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập
của thành phố Hà Nội năm học 2021-2022**

(Ban Văn hóa - Xã hội trình tại kỳ họp thứ 2 HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố; Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố Hà Nội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 194/TTr-UBND ngày 08/9/2021 của UBND Thành phố kèm theo hồ sơ và dự thảo Nghị quyết quy định mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn thành phố Hà Nội năm học 2021-2022. Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. VỀ CĂN CỨ PHÁP LÝ VÀ THẨM QUYỀN BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;
- Luật Giáo dục ngày 14/6/2019;
- Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập;
- Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 của Chính phủ quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo.

2. Thẩm quyền ban hành Nghị quyết và hồ sơ trình xây dựng Nghị quyết

Tại điểm a và điểm b khoản 6 Điều 99 Luật Giáo dục ngày 14/6/2019 quy định: “a) Chính phủ quy định cơ chế thu và quản lý học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, cơ sở giáo dục phổ thông, cơ sở giáo dục nghề nghiệp, cơ

sở giáo dục đại học công lập; b) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định khung học phí hoặc mức học phí cụ thể, các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của nhà trường đối với cơ sở giáo dục công lập theo thẩm quyền quản lý nhà nước về giáo dục trên cơ sở đề nghị của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh”.

Tại các khoản 1, khoản 5 Điều 9 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 của Chính phủ quy định:

“1. Khung học phí năm học 2021-2022: Căn cứ vào tình hình thực tế của địa phương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định khung học phí hoặc mức học phí cụ thể nhưng không vượt mức trần khung học phí hoặc mức học phí do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh đã ban hành năm học 2020 - 2021 đối với từng cấp học và từng khu vực thuộc thẩm quyền quản lý của địa phương.

5. Trường hợp học trực tuyến (học online), Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định cụ thể mức thu học phí đối với cơ sở giáo dục công lập theo phân cấp quản lý trên cơ sở chi phí phát sinh thực tế hợp lý, tối đa bằng mức học phí của cơ sở giáo dục đã được ban hành”.

Căn cứ các quy định trên, việc HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập của thành phố Hà Nội năm học 2021-2022 là đúng thẩm quyền.

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định gồm: Tờ trình, dự thảo Nghị quyết; Thông báo kết luận số 424-TB/TU ngày 26/7/2021 của Ban Thường vụ Thành ủy; báo cáo thẩm định số 267/BC-STP ngày 07/9/2021 của Sở Tư pháp.

Quy trình xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện theo các quy định của luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cơ quan được giao chủ trì đã phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng dự thảo Nghị quyết và xin ý kiến của Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy, các sở, ban, ngành Thành phố liên quan.

II. VỀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Để có cơ sở triển khai thu học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập của thành phố Hà Nội năm học 2021-2022, việc ban hành Nghị quyết quy định mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập của thành phố Hà Nội năm học 2021-2022 là cần thiết.

III. VỀ NỘI DUNG TỜ TRÌNH VÀ DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Về nội dung trình

Tờ trình do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố được chuẩn bị chu đáo, nghiêm túc. Về cơ bản Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố thống nhất đối với một số nội dung sau:

a) Phạm vi điều chỉnh: Quy định mức thu học phí đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập, các trung tâm giáo dục nghề nghiệp - giáo dục thường xuyên thực hiện chương trình giáo dục phổ thông của thành phố Hà Nội năm học 2021-2022.

b) Đối tượng áp dụng: Trẻ em mầm non và học sinh phổ thông đang theo học tại các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập và học viên đang theo học tại các trung tâm giáo dục nghề nghiệp - giáo dục thường xuyên theo chương trình giáo dục phổ thông của thành phố Hà Nội.

c) Mức học phí năm học 2021-2022 đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập chưa tự bảo đảm chi thường xuyên (không bao gồm cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao):

Thông nhất với đề xuất giữ nguyên mức thu học phí như năm học 2020-2021 đã được thông qua tại Nghị quyết số 05/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND Thành phố, nhằm đảm bảo an sinh xã hội, phù hợp với các chính sách hỗ trợ người lao động bị ảnh hưởng bởi dịch bệnh Covid -19 của Chính phủ và Thành phố, phù hợp với khả năng đóng góp của cha mẹ học sinh; mức thu học phí năm học 2021-2022 đảm bảo theo quy định tại khoản 1 Điều 9 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP của Chính phủ.

Thông nhất đề xuất quy định mức học phí đối với cơ sở giáo dục tiểu học công lập chưa tự bảo đảm chi thường xuyên để làm căn cứ thực hiện 02 chính sách: (1) hỗ trợ tiền đóng học phí cho học sinh tiểu học tư thục thuộc đối tượng miễn, giảm học phí theo quy định tại Nghị định số 81/2021/NĐ-CP và các văn bản liên quan; (2) miễn giảm học phí đối với học sinh tiểu học đang theo học tại các cơ sở giáo dục công lập tự bảo đảm chi thường xuyên hoặc tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư, cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao chưa tự bảo đảm chi thường xuyên.

Cụ thể thống nhất mức học phí như sau:

Cấp học	Mức thu học phí năm học 2021-2022		
	Học sinh theo học tại các cơ sở giáo dục trên địa bàn thành thị (các phường, thị trấn)	Học sinh theo học tại các cơ sở giáo dục trên địa bàn nông thôn (các xã trừ các xã miền núi)	Học sinh theo học tại các cơ sở giáo dục trên địa bàn các xã miền núi
Nhà trẻ, Mẫu giáo (không bao gồm trẻ em mầm non 05 tuổi), Trung học phổ thông, Giáo dục thường xuyên cấp Trung học phổ thông	217.000	95.000	24.000
Trẻ em mầm non 05 tuổi, Tiểu học, Trung học cơ sở, Giáo dục thường xuyên cấp Trung học cơ sở	155.000	75.000	19.000

Đối với học phí các cơ sở giáo dục mầm non công lập, giáo dục phổ thông công lập khác của thành phố Hà Nội nêu tại Tờ trình, UBND Thành phố chỉ đạo thực hiện đảm bảo theo các quy định.

d) Mức thu học phí theo hình thức học trực tuyến (Online)

Thực hiện quy định tại khoản 5 Điều 9 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP: *“Trường hợp học trực tuyến (học online), Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định cụ thể mức thu học phí đối với cơ sở giáo dục công lập theo phân cấp quản lý trên cơ sở chi phí phát sinh thực tế hợp lý, tối đa bằng mức học phí của cơ sở giáo dục đã được ban hành.”*; Thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố về mức thu học phí theo hình thức học trực tuyến bằng 75% mức thu học phí của các cơ sở giáo dục công lập đã được ban hành.

e) Thời gian thu học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông công lập trong trường hợp xảy ra thiên tai, dịch bệnh, các sự kiện bất khả kháng

Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 12 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP: *“Trường hợp xảy ra thiên tai, dịch bệnh, các sự việc bất khả kháng thì học phí được thu theo số tháng học thực tế (bao gồm cả thời gian tổ chức dạy học trực tuyến hoặc bố trí thời gian học bù tại trường); không thu học phí trong thời gian không tổ chức dạy học. Mức thu học phí đảm bảo nguyên tắc theo số tháng thực học và chi phí phát sinh cần thiết để tổ chức dạy học nhưng không vượt quá tổng thu học phí tính theo số tháng tối đa của 01 năm học (tối đa 9 tháng/năm đối với cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông và tối đa 10 tháng/năm đối với cơ sở giáo dục đại học, cơ sở giáo dục nghề nghiệp) và công khai từ đầu năm học trong các cơ sở giáo dục. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân quyết định cụ thể thời gian thu, mức học phí đối với giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn; Thủ trưởng các cơ sở giáo dục đại học, cơ sở giáo dục nghề nghiệp quy định thời gian thu, mức học phí trong trường hợp xảy ra thiên tai, dịch bệnh, các sự việc bất khả kháng”*;

Thống nhất đề xuất đối với các tháng có thời gian dạy học thực tế (bao gồm cả thời gian tổ chức dạy học trực tuyến hoặc bố trí thời gian học bù tại trường) không đủ cả tháng, xác định rõ thời gian thu học phí như sau: “Đối với các tháng có thời gian dạy học thực tế (bao gồm cả thời gian tổ chức dạy học trực tuyến hoặc bố trí thời gian học bù tại trường) không đủ cả tháng, việc xác định thời gian thu học phí được tính như sau: Trường hợp thời gian dạy học thực tế trong tháng dưới 14 ngày (bao gồm cả số ngày nghỉ theo quy định của pháp luật) thì thực hiện thu học phí 1/2 tháng (tương ứng với mức học phí của từng vùng, từng cấp học và hình thức học thực tế); trường hợp thời gian dạy học thực tế trong tháng từ 14 ngày trở lên (bao gồm cả số ngày nghỉ theo quy định của pháp luật) thì thực hiện thu đủ tháng (tương ứng với mức học phí của từng vùng, từng cấp học và hình thức học thực tế). Đảm bảo nguyên tắc tổng số tháng thu học phí không vượt quá 9 tháng/năm học”

g) Quy định chi tiết danh mục các khoản thu và mức thu, cơ chế quản lý thu chi đối với các dịch vụ hỗ trợ hoạt động giáo dục, đào tạo đối với cơ sở giáo dục công lập

Tại điểm điểm b khoản 6 Điều 99 Luật Giáo dục ngày 14/6/2019 quy định: “ b) *Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định khung học phí hoặc mức học phí cụ thể, các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của nhà trường đối với cơ sở giáo dục công lập theo thẩm quyền quản lý nhà nước về giáo dục trên cơ sở đề nghị của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh*”.

Tại khoản 3 Điều 4 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP quy định: “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện quản lý nhà nước về học phí, giá các dịch vụ khác trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo; ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí áp dụng trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo đối với các dịch vụ chưa ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật thuộc thẩm quyền quản lý của địa phương; quyết định phương thức giao nhiệm vụ, đặt hàng, đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo; quyết định giá đặt hàng dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo thuộc danh mục dịch vụ công sử dụng ngân sách thuộc thẩm quyền quản lý của địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định khung hoặc mức học phí giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập; quy định chi tiết danh mục các khoản thu và mức thu, cơ chế quản lý thu chi đối với các dịch vụ hỗ trợ hoạt động giáo dục, đào tạo đối với cơ sở giáo dục công lập theo thẩm quyền quản lý để áp dụng tại địa phương.*”

Theo báo cáo tại Tờ trình, hiện nay, Sở Giáo dục và Đào tạo đang trong giai đoạn khảo sát danh mục các khoản thu và mức thu đối với các dịch vụ hỗ trợ hoạt động giáo dục, đào tạo của các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông công lập trên địa bàn thành phố Hà Nội. Đề nghị UBND Thành phố xây dựng danh mục các khoản thu và mức thu đối với các dịch vụ hỗ trợ hoạt động giáo dục, đào tạo của các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông công lập trình HĐND Thành phố theo thẩm quyền quy định.

2. Về Dự thảo Nghị quyết

a) Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 267/BC-STP, ngày 07/9/2021 đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp. Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với nội dung, thể thức của dự thảo Nghị quyết.

b) Ý kiến đề nghị sửa đổi, bổ sung:

- Về tên Nghị quyết: dự thảo là “Quy định mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập **trên địa bàn thành phố Hà Nội** năm học 2021-2022”; đề nghị sửa lại như sau: “Quy định mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập **của thành phố Hà Nội** năm học 2021-2022”.

- Tại phần căn cứ, đề nghị bỏ căn cứ Luật Giáo dục đại học ngày 18/6/2012 vì không thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị quyết.

- Tại khoản 2, khoản 3 Điều 2 dự thảo Nghị quyết áp dụng đối với cả các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao, do vậy đối tượng áp dụng tại khoản 2 Điều 1 dự thảo Nghị quyết đề nghị sửa lại là “Trẻ em mầm non và học sinh phổ thông đang theo học tại các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập và học viên đang theo học tại các trung tâm giáo dục nghề nghiệp - giáo dục thường xuyên theo chương trình giáo dục phổ thông của thành phố Hà Nội”.

- Đề nghị rà soát, xác định rõ các cơ sở giáo dục công lập áp dụng quy định mức thu học phí theo hình thức học trực tuyến (tại khoản 2, Điều 2 dự thảo Nghị quyết).

- Đề nghị ghép Điều 3, Điều 4 trong dự thảo Nghị quyết và sửa thành “Điều 3: Tổ chức thực hiện” với nội dung như sau:

- + Khoản 1: Giao UBND Thành phố
- + Khoản 2: Giao Thường trực HĐND Thành phố...
- + Khoản 3: Đề nghị MTTQ Việt Nam Thành phố...
- + Khoản 4: Thời gian thực hiện mức thu học phí

IV. ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

1. Tổ chức thực hiện Nghị quyết; chỉ đạo làm tốt công tác tuyên truyền về mức thu học phí năm học 2021-2022 để các tầng lớp nhân dân, các cơ quan, tổ chức trên địa bàn hiểu và đồng thuận.

2. Tăng cường công tác chỉ đạo nâng cao chất lượng dạy và học, không để xảy ra việc lạm thu và tình trạng dạy thêm, học thêm không đúng quy định của các trường; công tác thu, chi tài chính phải công khai, minh bạch và sử dụng đúng mục đích.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố, kết quả thảo luận của các đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp, Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết.

Kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; | (để
- Thường trực HĐND TP; | b/c)
- UBND Thành phố;
- Đoàn ĐBQH Hà Nội;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- VP: Đoàn ĐBQH&HĐND, UBND TP;
- Các sở: Tài chính; GD&ĐT; Tư pháp;
- LĐ, TB&XH;
- Lưu: VT, Ban VH-XH^(H) *PK*

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI

TRƯỞNG BAN



Nguyễn Thanh Bình